

'Yapısal Reformların Bütçelere Entegrasyonu' Çevrimiçi kursu

Ünite 1

Okuma materyali

İYİ BİR YAPISAL REFORM AÇIKLAMASI YAZMAK İÇİN İPUÇLARI VE TÜYOLAR

Bu belgenin amacı, ERP belgesinin 5. Bölümünde ana hatlarıyla açıklanan yapısal reform önlemlerinin (SRM) açıklaması üzerinde durarak Ekonomik Reform Programlarının (ERP) yapı ve niteliğinin iyileştirilmesine katkıda bulunmaktır. Daha iyi bilgiye dayalı karar verme süreçlerine olanak sağlayacak şekilde, SRM açıklamasının kısa ve öz, açık ve içerik odaklı olmasının nasıl sağlanacağına dair bir kılavuz niteliğindeki bu belgenin SRM yazarları ve editörleri için destekleyici olması amaçlanmaktadır.

SRM açıklamasını kaleme alan bir yazarın veya düzenlemesini yapan bir editörün başlangıç noktası olarak iki temel kılavuz ilkeyi aklından çıkarmaması gerekir:

a) **Bu belgeyi kim okuyacak?**

ERP belgesinin ana okuyucu kitlesi; politika yapıcılar, sosyal ortaklar, politikacılar, AB mevkidaşları, gazeteciler, konuyla ilgili vatandaşlar ve benzeridir. Dolayısıyla bu hedef kitle için anlaşılır bir dil kullanmanız gerekir. Özellikle dikkat etmeniz gereken hususlar aşağıda verilmiştir:

- Genel halkın oluşturduğu okuyucu kitlesinin anlayabileceği düzeyde, açık bir yapı tasarlayın.
- Okuyucular bilgiye kolay erişmek ister; bu nedenle uzun giriş cümlelerinden kaçının ve doğrudan konuya girin.
- Okuyucuların büyük bir kısmı belgenin tamamını değil, kendilerini ilgilendiren kısımları okuyacaktır.
- Sadece başlıkları ve koyu renk yazılmış anahtar kelimeleri okuyan birçok okuyucu vardır.
- Önemli bilgileri sunmak için özete ve yönetici özetine yer verin.
- Açık ve basit şekilde yapılandırılmış bir içindekiler bölümü hazırlayın.

b) Söylemeye çalıştığım şey ne?

- Ele alınan problemin kısa bir açıklamasını yapın.
- Problemin çözümünü ve beklenen sonucu eksiksiz ve kesin bir anlatımla ifade edin.
- Çok fazla ayrıntıya girmekten, tarihsel verilere, yasal düzenlemelere.... yer vermekten kaçının.

SRM tasarlama sürecini kolaylaştırmak adına, »[yapısal reform önlemi hazırlamaya yönelik bilgi formu şablonunda](#)« bahsedilen yapıya uygun bir yol izleyebilirsiniz.

Önlemin başlığı

- Anahtar kelimeler kullanarak kısa ve net bir başlık tasarlayın.
- Başlık çarpıcı, anlaşılır ve kısa olmalıdır.

Örnek olarak:

HAYIR	Eğitim ve işgücü piyasası arasındaki bağlantının güçlendirilmesi
EVET	İşgücü piyasası ihtiyaçlarıyla bağlantılı olarak eğitim

HAYIR	İnovasyon potansiyeli ve bilimsel araştırmaya yönelik daha etkili bir yönetim sisteminin kurulması
EVET	Bilim ve inovasyonda etkili yönetim

HAYIR	İletişim ve bilgi toplumu sektörünün iyileştirilmesinin yanı sıra düzenleyici çerçevenin yasal olarak AB standartlarına uyumlu hale getirilmesi
EVET	Etkili iletişim ve bilgi sektörü

Önlemin açıklaması

- Güçlü bir giriş yapın: vermek istediğiniz ana fikri en başta belirtin.
- Giriş cümlesi ve giriş paragrafı, okuyucuya ne anlatmak istediğinizi vermeli, bunun neden önemli olduğunu belirtmelidir.
- Konu ile hedeflenen amacın yanında ulusal strateji belgeleri ve/veya sektör stratejileri ve daha geniş kapsamlı reform çabalarını belirterek önlemin kısa ve öz bir açıklamasını yapın.
- Anahtar kelimelere ve içeriğe yer veren giriş cümlesi ilkesini kullanın.
- Kısa cümleler kullanın.

Örnek olarak:

HAYIR	Yol altyapısı sektöründeki başlıca engel, son otuz yılda karayolu ve otobanların inşasına ve yeniden inşasına yeterli yatırımın yapılmamasıdır. Bir başka deyişle, sözü edilen dönemde yollardaki araç sayısında, yani malların ve yolcuların arabayla taşınmasında çoklu bir artış yaşanmıştır; ancak bu esnada ihtiyaç duyulan ölçüde yeni yollar yapılmadığı gibi var olan yolların yeniden inşası da yapılmamıştır. Buna ilaveten yapı standartlarına göre, yeni yapılan bir yolun faydalı ömrü yaklaşık 20 yıl olup bu süre dolduktan sonra yolun durumuna göre yeniden inşası veya onarımı gereklidir. Tüm
-------	--

	bunların sonucunda ana yollar ve yüksek trafik yükü olan bölge yollarındaki (PGDP) var olan yol ağı yüksek kaliteli seviyede bir hizmet sunamamakta; yani tıkanıklıklar, delinatörle ayrılmış yollar, yolcu ve mal trafiğinde ciddi gecikmeler gibi durumlar ortaya çıkmaktadır. Bunun yol açtığı durum ise Bosna-Hersek Federasyonu'nda yaşanan trafik kazalarının çok yüksek olmasıdır. 2017 resmi verilerine göre trafik kazalarında 170 kişi hayatını kaybederken 6.809 kişi yaralanmıştır.
EVET	Yol altyapısı sektörüne yetersiz yatırım yapılmaktadır. Araç sayısında çoklu bir artış yaşandığı kaydedilmiş, ancak gereken yeniden inşa ve yol altyapısı yatırımının yapılmadığı görülmüştür. Mevcut yol ağı yüksek kaliteli seviyede bir hizmet sunamamakta; yani tıkanıklıklar, delinatörle ayrılmış yollar, yolcu ve mal trafiğinde ciddi gecikmeler gibi durumlar ortaya çıkmaktadır. Bunu sonucunda 2017'de 170 kişinin hayatını kaybettiği, 6.809 kişinin yaralandığı çok sayıda trafik kazası gerçekleşmiştir.

- İfade tarzınızı basitleştirin; çıkarıldığı zaman anlam kaybına yol açmayan metinlere eleştirel yaklaşın.
- Anlamdan uzaklaşan, uzun, takibi zor cümleler kullanmaktan kaçınin.
- İyi ifade edilmiş bir önlemin, iyi maliyet hesaplamasının temelini oluşturduğunu unutmayın.
- Formatı düzgün tablo ve grafiklere yer verin. Tablo ve grafiklerin içeriğini metinde yinelemeye gerek yoktur).

Örnek olarak:

HAYIR	Haberleşme ve Ulaştırma Bakanlığı; Elektronik İmza Kanununun tam uygulanması ve elektronik imzanın önceki raporlama döneminde ülke genelindeki tüm vatandaşlar tarafından ve ticari işletmelerde, kamu idaresinde uygulanması bakımından, Bosna-Hersek elektronik imza Kanunu Madde 20 gereğince, resmi olarak 15 Ocak 2018'de çalışmaya başlayan Doğrulayıcıları Denetleme ve Akreditasyon Ofisini kurmuştur. Haberleşme ve Ulaştırma Bakanlığı tarafından önceki dönemde elektronik imza alanında yürütülen faaliyetler.....
EVET	Elektronik imza, vatandaşların ve işletmelerin kamu idaresiyle iletişimini kolaylaştırmasının yanı sıra verimlilik ve şeffaflığı arttırmayı sağlayabilir.

HAYIR	Bu önlemin amacı, döngüsel bir ekonomiye yönelmek için gereken temel ilkeleri tesis etmeye ilişkin bir yasal çerçevenin oluşturulması ve bazı atık çeşitlerinin uygun şekilde yönetimi için bir altyapı yaratılmasıdır; bir başka deyişle döngüsel ekonomi mekanizmalarının oluşturulması ve güçlendirilmesine katkı sağlayacak uygulama tüzüklerinin ve atık yönetimi alanında ekonomik araçların kullanımını izlemeye yönelik bir sistemin benimsenmesidir.
EVET	Burada amaçlanan döngüsel bir ekonomiye yönelik temel ilkelerin oluşturulmasıdır. Buna farklı atık çeşitlerinin yönetimi için bir altyapı oluşturularak ve ekonomik araçların atık yönetiminde kullanımını izlemeye yönelik bir sistem yaratarak başlanacaktır.

- Metni ayrıntılı bilgiler ve geçmişe ait gerçeklerle doldurmayın.

Örnek olarak:

HAYIR	2018 İşgücü Anketine göre, istihdam oranı bir önceki yıla göre artmış olup %34,3'lük bir orana ulaşmıştır. İdari veriler, 2018 yılında ortalama 804.497 kişinin istihdam edildiğini, bunun ise 341.521'inin kadın olduğunu göstermiştir. Bu durumda 784.094 kişinin (bunların 329.922'si kadındır) istihdam edildiği bir önceki yıla göre bir artış yaşandığı söylenebilir. İşsizlik oranı ve faaliyet oranı gibi diğer anket göstergelerinde de pozitif bir eğilim kaydedilmiştir. Buna rağmen uzun vadeli işsizlik oranı halen büyük bir sorun teşkil etmektedir (toplam işsizlik oranının %68,6'sı iki yıldan fazla süredir işsiz olan kişilerden
-------	--

	oluşmaktadır). 2018'deki durgunluk oranı %57,9'dur; bu ise çalışma çağındaki nüfusun yalnızca %42,1'inin çalışmakta olduğunu veya iş aradığını göstermektedir.
EYET	2018 İşgücü Anketinden alınan verilere göre istihdam oranı %34,3'e çıkmıştır. İdari veriler 804,5 bin kişinin istihdam edildiğini, bunun ise 341,5 bininin kadın olduğunu göstermiştir. Bu bir yılı aşkın bir süre için toplam iş oranında %2,6'lık bir artışa tekabül etmekte olup, kadınlarda bu oran %3,5'tir. İşsizlik oranı ve faaliyet oranında iyileşmeler görülmesine karşın iki yıldan fazla bir süredir işsiz olanların oranının %68,6 olduğu düşünülürse, uzun vadeli işsizlik halen sorun teşkil etmektedir. Durgunluk oranı %57,9 oranında olup halen yüksektir.

- Zorunlu olmadığı sürece kanunlardan ve yasal arka plana atıfta bulunmaktan kaçının (bunun yerine dipnot ve referanslar, bağlantılardan... yararlanın)

Örnek olarak:

HAYIR	2020-2022'de planlanan faaliyetler: <ul style="list-style-type: none"> ○ Turizm Kanununun kabulü ○ Hizmetlerin kalitesini iyileştirmeye yönelik sistemsel çözümler benimsemek ve turistlerin sayısını arttırmak üzere mevcut kaynakların tanıtımını daha iyi yapmak adına, yönetmeliklerin uyumlaştırılması için Yemek Hizmeti Kanununun kabulü. ○ Turizmden elde edilen geliri arttırmak amacıyla Turistlerden Alınan Vergi Kanununun kabulü. ○ Hazırlanan mevzuat kabul edildikten sonra, önerilen kanunlardan doğan tüzüklerin taslağını hazırlamaya yönelik faaliyetler gerçekleştirilecektir. ○ Kanun ve tüzüklerin uygulanması
EYET	Turistlere yönelik vergiler, hizmetlerin kalitesinin iyileştirilmesi, mevcut kaynakların tanıtımının daha iyi yapılması suretiyle turist sayısının, turistlerin konaklama süresinin ve turizmden elde edilen gelirlerin artırılması.

- Daha kuvvetli eylem fiilleri kullanın.

Örnek olarak:

HAYIR	analizini gerçekleştirmek
EYET	analiz etmek

HAYIR	üzerinde anlaşmaya varmak
EYET	anlaşmak

- Metin bittiğinde içeriği dikkatlice okuyun.
- Bir iş arkadaşınızdan da sizin için metni okumasını rica edin.

Keyifli yazılar !